

Índice

Introducción	19
--------------------	----

Primera parte:

El concepto “poder de policía” y sus diferentes usos

Capítulo I Origen del concepto y sus diferentes usos (hasta fines del siglo XX)	37
1. Acápito aclaratorio	37
2. Síntesis de lo acaecido en Europa	40
3. Síntesis de lo acaecido en Estados Unidos de Norteamérica	58
4. Síntesis de lo acaecido en la República Argenti- na entre 1853 (sanción de la Constitución Nacio- nal) y el año 2000	69
Capítulo II El concepto poder de policía en la doctrina nacional en los primeros quince años del siglo XXI	165
1. Introducción. La relatividad de los derechos y el artículo 14 de la Constitución Nacional	165
2. Las diferentes posturas doctrinarias	171
2.1 Posturas que relacionan el concepto poder de policía con la función estatal reglamentaria del ejercicio de derechos que surge de la pri- mera parte del artículo 14 de la Constitución de la Nación y con otras disposiciones seme-	

jantes del bloque de constitucionalidad nacional	171
2.2 Posturas que critican u objetan el supuesto vínculo entre el concepto poder de policía con la función estatal reglamentaria del ejercicio de derechos que surge de la primera parte del artículo 14 de la Constitución de la Nación	183
2.3 Posturas que caracterizan al poder de policía, principalmente, como la función estatal que procura el bienestar general, bien común, orden público o interés público o colectivo	187
2.3.1 Autores que tratan el tema omitiendo el distingo entre poder de policía y policía	191
2.3.2 Autores que tratan el tema incluyendo sus apreciaciones respecto de la distinción entre poder de policía y policía	192
2.4 Posturas que centran, expresa o implícitamente, el significado y alcance del poder de policía en la protección de otros derechos y de bienes jurídicos y del ejercicio del mismo derecho que se limita, por parte de terceros	197
2.5 Posturas y debate sobre la vigencia del concepto poder de policía	202
 Capítulo III El concepto poder de policía en la jurisprudencia provincial y nacional en los primeros quince años del siglo XXI	211
1. Introducción	211
2. Los diferentes usos jurisprudenciales	216

2.1 Algunas sentencias que utilizaron el concepto como sinónimo de obligación estatal de brindar “seguridad” o como función/servicio estatal de “seguridad”	217
2.2 Algunas sentencias que utilizaron el concepto como sinónimo de obligación estatal de “control” o como función/servicio estatal de “control”	232
2.3 Algunas sentencias que utilizaron el concepto como función estatal reguladora del ejercicio de derechos subjetivos	258
2.4 Algunas sentencias que utilizaron el concepto como función administrativa de carácter sancionador	284
2.5 Algunas sentencias que utilizaron el concepto como una materia o potestad pública susceptible de ser reglamentada por ley u ordenanza municipal	288
2.6 Algunas sentencias que utilizaron el concepto como potestad estatal de carácter administrativo mediante la cual se autorizaba –o habilitaba– la realización de diferentes actividades privadas	289
 Capítulo IV El concepto en las Constituciones Provinciales, en la Nacional y en el Estatuto de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	293
1. La Constitución de la Nación	293

1.1 La Convención Constituyente Nacional de 1994	294
2. El Estatuto de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	299
3. Constitución de la Provincia de Buenos Aires	301
4. Constitución de la Provincia de Catamarca	301
5. Constitución de la Provincia de Córdoba	303
6. Constitución de la Provincia de Corrientes	304
7. Constitución de la Provincia del Chaco	305
8. Constitución de la Provincia de Chubut	306
9. Constitución de la Provincia de Entre Ríos	307
10. Constitución de la Provincia de Formosa	309
11. Constitución de la Provincia de Jujuy	310
12. Constitución de la Provincia de La Rioja	312
13. Constitución de la Provincia de Neuquén	313
14. Constitución de la Provincia de Río Negro	314
15. Constitución de la Provincia de San Luis	317
16. Constitución de la Provincia de Salta	317
17. Constitución de la Provincia de Santa Cruz	318
18. Constitución de la Provincia de San Juan	319
19. Constitución de la Provincia de Santiago del Estero	320
20. Constitución de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	321
21. Constitución de la Provincia de Tucumán.....	323
 Capítulo V Conclusiones de la primera parte	 325

Segunda parte:**La “necesidad” de la regulación como presupuesto de la función legislativa reglamentaria del ejercicio de derechos subjetivos**

Introducción	347
Capítulo I Los derechos subjetivos. Origen y complejidad del concepto	349
Capítulo II La regulación estatal del ejercicio de los derechos subjetivos. Problemáticas y límites	363
1. Aclaración previa	363
2. Legalidad e igualdad ante la ley	364
3. Intimidad y privacidad	375
4. Razonabilidad y proporcionalidad. Las ponderaciones	410
Capítulo III La necesidad de la regulación del ejercicio de los derechos	441
1. La necesidad de la regulación del ejercicio de los derechos. ¿Qué ha dicho y dice la doctrina nacional al respecto?	441
2. La necesidad de la regulación del ejercicio de los derechos. ¿Qué ha dicho y dice la jurisprudencia en nuestro país?	476
3. Bien común, bienestar general, interés público y desarrollo humano. La armonización de derechos	509

Capítulo IV Conclusiones de la segunda parte	525
1. Respecto de lo que sucede con el concepto “razonabilidad”	525
2. La “necesidad de la regulación”	532
3. La “necesidad de la regulación” y el preámbulo de nuestra Constitución Nacional	538
4. Colofón	540

Tercera parte:

Los conflictos competenciales estatales en la regulación del ejercicio de los derechos subjetivos

Introducción	555
Capítulo I La doctrina entre los años 2000 y 2015 sobre el reparto de competencias regulatorias del ejercicio de los derechos subjetivos	565
1. Respecto de las competencias de las provincias y de la Nación	565
2. Respecto de la competencia de los municipios, de las provincias y de la Nación.....	588
Capítulo II	595
1. La jurisprudencia de la Corte Nacional y de los Tribunales Superiores Provinciales, de los primeros quince años del siglo XXI, sobre el reparto competencial de funciones estatales regulatorias del ejercicio de derechos subjetivos	595

2. La jurisprudencia de la Corte Nacional sobre el reparto de competencias, en relación con algunas decisiones y normas dictadas como consecuencia del covid-19.....	672
2.1 La Corte, las competencias estadauales y el Covid	672
Introducción.....	672
El caso “Maggi”	679
El caso “Lee”	681
El caso “Petcoff Naidenoff”	684
El caso “GCABA c/ENA (PEN)”	686
2.2 La Corte, la autonomía municipal y el descanso dominical. Un fallo trascendente	689
 Capítulo III ¿Qué dicen la Constitución Nacional, las Constituciones Provinciales y el Estatuto de la Ciudad Autónoma respecto de las competencias? Referencias al respecto del Código Civil y Comercial de la Nación	695
 Capítulo IV Conclusiones de la tercera parte	741
 Reflexiones finales	771